



**REGIONE TOSCANA**  
**AZIENDA USL TOSCANA NORD OVEST**  
**Via Cocchi, 7/9 - Loc. Ospedaletto PISA**

**DECRETO N. 1017 del 24/03/2022**

**OGGETTO:** Procedura aperta per l'affidamento della gestione di percorsi assistenziali per disabili nell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest, Zona Distretto Versilia, Zona Distretto Valle del Serchio, Zona Distretto Elba, Zona Distretto Piana di Lucca. Revisione provvedimento di esclusione RTI costituendo Coop. La Salute, Paimbiolabor, Arnera. Lotto 4 CIG 8871088D64. Ammissione. Scioglimento riserva.

**IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE : NO**

RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO: FRANCO BENSA

DIRETTORE UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari: FRANCO BENSA (firmato digitalmente)

---

**DA TRASMETTERE A:**

102 ZONA DISTRETTO PIANA DI LUCCA
Area Affari Generali e Rapporti Istituzionali
DIRETTORE AMMINISTRATIVO
DIRETTORE SERVIZI SOCIALI
Dipartimento Affari legali
UOC Programmazione Contrattuale e Rapporti con Estar

**ALLEGATI:** SI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE: N.3

---

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento della gestione di percorsi assistenziali per disabili nell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest, Zona Distretto Versilia, Zona Distretto Valle del Serchio, Zona Distretto Elba, Zona Distretto Piana di Lucca. Revisione provvedimento di esclusione RTI costituendo Coop. La Salute, Paimbiolabor, Arnera. Lotto 4 CIG 8871088D64. Ammissione. Scioglimento riserva.

**IL DIRIGENTE RESPONSABILE**  
U.O.C. Acquisizione Servizi Socio- Sanitari

Nell'esercizio delle attribuzioni, funzioni e nei limiti delle deleghe conferite dal Direttore Generale dell'Azienda Sanitaria Locale Toscana Nord Ovest con la deliberazione n. 1109 del 19/10/2016,

**Visti:**

- la normativa nazionale e regionale vigente in materia sanitaria;
- il vigente Statuto ed il Regolamento di Organizzazione Aziendale;

**Visti:**

- Il D. Lgs n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni;
- Il D. Lgs n. 502/1992 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 40/2005 e successive modifiche ed integrazioni;
- La Legge Regionale n. 28 del 16/3/2015, recante "Disposizioni urgenti per il riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del servizio sanitario regionale", abrogata dalla legge regionale n. 84 del 28/12/2015;
- La Legge Regionale n.84 del 28/12/2015 recante "Riordino dell'assetto istituzionale e organizzativo del sistema sanitario regionale. Modifiche alla l.r. 40/2005";
- La Determinazione n. 1109 del 19/10/2016 avente ad oggetto la definizione del nuovo assetto amministrativo dell'Azienda USL Nord Ovest, all'interno della quale è prevista la costituzione della UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari, con decorrenza dal 01.11.2016 e l'assegnazione allo scrivente citato nel provvedimento unitamente alla titolare della P.O interna della direzione della struttura;
- La Delibera del Direttore Generale n. 241 del 22/03/18 con cui vengono ridefiniti gli assetti organizzativi aziendali relativamente al Dipartimento Legale, Amministrativo e Staff DS e con cui viene ricollocata la struttura UOC Acquisizione Servizi Socio Sanitari nell'ambito del Dipartimento Servizi Generali;

**Premesso che:**

- con Decreto Dirigenziale n. 2993 del 16/08/2021 è stato disposto l'avvio del procedimento di scelta del contraente per l'affidamento della gestione di percorsi assistenziali per disabili nell'Azienda Usl Toscana Nord Ovest - Zona Distretto Versilia - Zona Distretto Valle del Serchio - Zona Distretto Elba - Zona Distretto Piana di Lucca, Gara n. 8254954, Lotto 1 CIG 8870953DFC, Lotto 2 CIG 8871003741, Lotto 3 CIG 887104169D, Lotto 4 CIG 8871088D64;
- il termine per la presentazione delle offerte è stato stabilito alla data del 27/10/2021;

- il giorno successivo a quello di scadenza del termine sono state avviate le operazioni di verifica della documentazione amministrativa presentata dagli operatori economici che hanno presentato offerta;
- al termine delle operazioni di cui sopra con decreto dirigenziale n. 4309 del 09/12/2021 è stato provveduto all'ammissione ed esclusione dei concorrenti e, in particolare, per il lotto 4, all'esclusione del costituendo RTI composto da LA SALUTE in qualità di designata mandataria e PAIMBIOLABOR e ARNERA in qualità di mandanti;
- l'esclusione di che trattasi è motivata dal riscontro, da parte dell'Agenzia delle Entrate di Pisa, nei confronti di PAIMBIOLABOR di violazioni fiscali definitivamente accertate in un caso di importo superiore al limite di cui all'art. 48-bis commi 1 e 2- bis del DPR 29 settembre 1973 n. 602;
- contro l'atto di esclusione dalla gara è stato presentato ricorso al TAR Toscana;
- con decreto dirigenziale n. 177 del 18/01/2022 è stato stabilito di procedere alla sospensione dell'esclusione e alla conseguente riammissione con riserva anche del concorrente sopra indicato;
- i decreti sopra indicati, ai quali si rinvia anche per la motivazione, riportano tutti i documenti acquisiti nelle fasi istruttorie;

#### **Considerato che:**

- per la motivazione del provvedimento di esclusione devono essere considerati i presupposti di seguito indicati:
  - a) l'avvio del contraddittorio successivamente alle risultanze della prima fase di gara con la segnalazione al concorrente del certificato dell'Agenzia delle Entrate, peraltro conseguenza di controlli avviati su una diversa procedura, e l'invito, reiterato, alla presentazione delle proprie controdeduzioni;
  - b) la trasmissione di una istanza accolta lo stesso giorno dall'Agenzia delle Entrate, relativa alla rateizzazione del debito in questione;
  - c) in presenza del dato evidente per il quale l'istanza di rateizzazione fosse stata presentata oltre i termini di scadenza dell'offerta, l'esclusione del concorrente rappresentava un atto dovuto:

#### **Considerato, peraltro che:**

- per la motivazione del provvedimento di riammissione con riserva devono essere considerati i presupposti di seguito indicati:
  - a) certificato dell'Agenzia delle Entrate in data 13/12/2021 che, al contrario del precedente in data 09/11/2021, attestava l'assenza a carico di PAIMBIOLABOR di violazioni fiscali definitivamente accertate;
  - b) la successiva comunicazione della PAIMBIOLABOR con la trasmissione del provvedimento di sgravio da parte dell'Agenzia delle Entrate sulla base del quale la stessa ha sostenuto di non essersi mai trovata in una situazione di irregolarità fiscale in quanto l'importo riportato nella precedente certificazione non corrisponde ad un debito effettivo;
  - c) il provvedimento di sgravio, pur essendo precedente alla data di esclusione, non era stato trasmesso a questa stazione appaltante da parte di PAIMBIOLABOR;
  - d) pur in presenza della considerazione di cui al punto precedente il provvedimento di riammissione con riserva si è reso opportuno per evitare che a fronte di un annullamento del provvedimento di esclusione il concorrente potesse, nell'impossibilità di una effettiva partecipazione alla gara, invocare la fattispecie di un danno allo stesso procurato;
  - e) indipendentemente dai possibili sviluppi processuali accennati al punto precedente, anche per il principio di tutela della massima partecipazione alla gara la stazione appaltante ha interesse alla valutazione di tutte le proposte progettuali, in assenza di condizioni di certezza in merito all'assenza dei requisiti da parte di un concorrente;

#### **Dato atto che:**

- la documentazione acquisita già consente di poter trarre alcune conclusioni come di seguito esposte:
  - a) il certificato dell'Agenzia delle Entrate del 13/12/2021 che attesta l'assenza di violazioni definitivamente accertate dimostra indiscutibilmente il possesso del requisito di regolarità fiscale correggendo il precedente certificato dell'Agenzia;
  - b) la correzione deve evidentemente essere messa in relazione ad un evento nuovo verificatosi nel

tempo trascorso tra i due documenti;

c) è da escludere che la diversità dei certificati possa dipendere dall'istanza di rateizzazione nel qual caso la certificazione avrebbe dovuto farne riferimento esplicito anche per confermare la regolarità dei pagamenti;

d) è quindi evidente che la variazione dipende dal provvedimento di sgravio in ordine al quale non residuano, anche in misura parziale, somme ancora indicate dall'Agenzia delle Entrate come debito;

e) al provvedimento di sgravio non segue, per quanto a conoscenza di questa stazione appaltante, alcun pagamento da parte della PAIMBIOLABOR tale da far ritenere l'esistenza di un ritardo nel pagamento di un debito;

#### **Rilevato quindi che:**

a) in presenza delle considerazioni di cui sopra l'unica questione aperta è rappresentata dalla presenza del requisito di regolarità fiscale di cui al comma 4 dell'art. 80 del D.lgs n. 50/2016 senza soluzione di continuità;

b) in considerazione della titolarità esclusiva dell'Agenzia delle Entrate sulla materia specifica alla stessa è stato richiesto in n. 3 occasioni di voler attestare la condizione di cui al comma 6, con le note del 05-01-2022 (All n. 1), del 02-02-2022 (All n. 2) e del 21-02-2022 (All n. 3);

c) tutte le richieste sono rimaste senza risposta nonostante fossero evidenziati gli aspetti fondamentali della questione compresa l'esistenza di un contenzioso davanti al TAR Toscana e gli effetti conseguenti ai risultati dell'accertamento degli aspetti segnalati ai fini di un chiarimento definitivo;

#### **Rilevato che:**

- a) in considerazione dello stato di avanzamento dei lavori della Commissione Giudicatrice non si può procedere alla formazione di una graduatoria condizionata dalla presenza di un concorrente sul quale grava una riserva a questo punto non più suscettibile di continuità o di proroga dei termini di validità;

- b) dovendo pronunciarsi in via definitiva sull'ammissione del concorrente alla gara, si rileva in primo luogo che la stessa dovrebbe riferirsi al costituendo RTI ancorché a carico degli altri due componenti non sussistano motivi di esclusione;

- c) anche nell'ipotesi del verificarsi a posteriori della perdita, pure temporanea, del requisito di cui al comma 4 dell'art. 80 del D.Lgs n. 50/2016, da parte della PAIMBIOLABOR secondo quanto stabilito dall'Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato n. 2 del 25/01/2022, a seguito di ordinanza di rimessione n. 6959/2021, la modifica in riduzione della composizione del RTI può avere luogo anche conseguentemente alla perdita dei requisiti in sede di gara, motivo per il quale, pure in presenza di una eventuale tardiva risposta dell'Agenzia delle Entrate, le due società rimanenti sono presumibilmente nelle condizioni di dimostrare la presenza dei requisiti tecnico-professionali per concorrere comunque alla gara;

-d) nell'ipotesi di variazioni conseguenti alla periodicità dei controlli anche nella fase di esecuzione contrattuale, conseguenti alla frequenza periodica dei controlli, tutti i documenti di gara già considerano la fattispecie della risoluzione del rapporto;

**Ravvisata quindi** la necessità di procedere allo scioglimento della riserva procedendo all'ammissione a pieno titolo alla procedura di gara del RTI LA SALUTE-ARNERA-PAIMBIOLABOR e revocando il provvedimento di esclusione di cui al surrichiamato decreto dirigenziale n. 177 del 18/01/2022;

**Attestata** la regolarità tecnica e la legittimità nella forma e nella sostanza della presente determinazione;

**Dato atto** che il presente Decreto viene trasmesso alle strutture interessate a cura della struttura Decretante;

### **DECRETA**

Per le motivazioni espresse nella parte narrativa:

- 1) lo scioglimento della riserva in ordine all'ammissione del RTI costituendo LA SALUTE ARNERA-PAIMBIOLABOR alla procedura di gara per l'affidamento di percorsi assistenziali per disabili nell'azienda Usl Toscana Nord Ovest – Zona Distretto Piana di Lucca, Lotto 4 CIG 8871088D64, in conseguenza del quale il concorrente partecipa alla stessa procedura a pieno titolo;
- 2) la conseguente revoca per eventi verificati successivamente dell'originario provvedimento di esclusione dello stesso RTI di cui al decreto dirigenziale n. 177 del 18/01/2022 ;
- 3) di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è il sottoscritto Dirigente e di dare atto che con la firma del presente Decreto si attesta altresì l'assenza di conflitto d'interessi come previsto dall'art. 6 bis della L. n. 241/90 ed introdotto dalla L. 190/12 art. 1 co. 41;
- 4) di dare incarico all'UOC Rapporti Istituzionali e Gestione Documentale Atti di pubblicare copia del presente atto all'Albo on line dell'Azienda;
- 5) di dare opportuna comunicazione del presente atto alle strutture interessate per gli adempimenti di loro competenza;
- 6) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale dell'Azienda, ai sensi dell'art. 42 comma 2 della LR 40/2005.

Il Responsabile del Procedimento  
Dr. Franco Bensa

IL DIRETTORE U.O.C.  
ACQUISIZIONE SERVIZI SOCIO-SANITARI  
Dr. Franco Bensa

# Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: FRANCO BENSA

DATA FIRMA: 24/03/2022 10:42:18

IMPRONTA: 64643138326364393735313066343364653965616334623731306536656234303739363434386262